

Jornada organizada por el Ayuntamiento
de Barcelona




Colaboran:

Observatorio Internacional de la Democracia
Participativa

Fabra i Coats | Fábrica de Creación

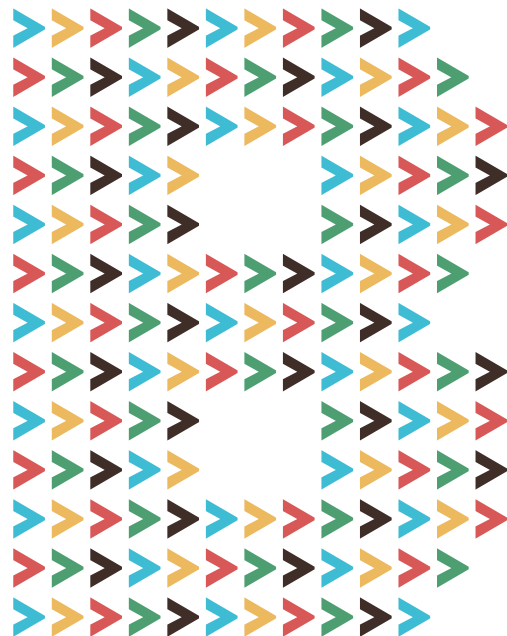
Laboratorio de Innovación Democrática
C. de Sant Adrià, 20, 08030 Barcelona

Cómo llegar

-  L1 (Sant Andreu)
-  11, 40, 73, 126 y N9
-  Sant Andreu Comtal

Más información:

barcelona.cat/participaciociudadana/ca



Consultas ciudadanas en el mundo local

Democracia sin intermediación

Fabra i Coats
Laboratori d'Innovació Democràtica
Lunes, 18 de junio de 2018
De 9.30 a 14.45 h

#DemocràciaDirecta



Consultas ciudadanas en el mundo local Democracia sin intermediación

En Cataluña y en España recientemente la ciudadanía ha cuestionado el funcionamiento del sistema democrático, en particular del sistema representativo, y se ha planteado la necesidad de ampliar la democracia con otras vías más directas, sin intermediación.

¿Se puede hablar de un sistema democrático completo sin mecanismos de democracia directa? ¿Qué pasa cuando la ciudadanía ejerce directamente el poder? ¿Tenemos una democracia lo suficientemente madura que respete la soberanía popular? ¿Qué roles adoptan los diversos actores políticos, sociales y económicos cuando se ponen en marcha los canales de democracia directa en los gobiernos locales?

A partir de las experiencias de las ciudades invitadas de **San Francisco, Cracovia, Cajamarca, Olesa de Montserrat, Grenoble, Berlín, Madrid y Barcelona**, intentaremos dar respuestas a estas y otras preguntas.

Y es que la participación ciudadana, cuando entra en el fondo de las decisiones políticas, implica una (re)distribución del poder y, por lo tanto, conlleva conflicto, dado que nace de los conflictos urbanos existentes.

Conferencia inaugural
Democracia directa - Promesas y retos

En el mundo existen varios canales de democracia directa, tanto de ámbito local como regional, estatal o incluso europeo. Los referendums y las consultas forman parte de la cotidianidad democrática en muchos lugares del mundo, como en los Estados Unidos o Suiza.

Céline Colombo, científica e investigadora política de la Universidad de Zúrich, comparará los estudios que ha realizado sobre los mecanismos de democracia directa de todo tipo que hay en el mundo y de qué manera impactan en la calidad de las políticas públicas. Tratará los encajes y desencajes de la democracia directa y la representativa, y los roles que adoptan los actores sociales, políticos y económicos, en estos procesos.

9.30 h	Acreditaciones
9.45 h	Presentación de la jornada a cargo de Fernando Pindado , comisionado de Participación y Democracia Activa del Ayuntamiento de Barcelona.
10.00 h	Conferencia inaugural "Democracia directa - Promesas y retos", a cargo de Céline Colombo , científica e investigadora política de la Universidad de Zúrich.
10.45 h	Pausa desayuno
A continuación, se celebrarán dos mesas de debate con experiencias diversas de gobiernos locales para compartir dificultades y retos después de impulsar consultas ciudadanas.	
11.10 h	La primera mesa, moderada por el periodista Ramon Suñé , de <i>La Vanguardia</i> , expondrá las experiencias de consultas impulsadas por los gobiernos locales de varias ciudades:
San Francisco , con John Avalos , exconcejal de San Francisco	
Grenoble , con Pierre-Loïc Chambon , director del Área de Democracia Local	
Olesa de Montserrat , con Pilar Puimedon , alcaldesa de Olesa de Montserrat	
Madrid , con Pablo Soto , concejal de Participación Ciudadana, Transparencia y Gobierno Abierto	
Barcelona , con Gala Pin , concejala de Participación y Distritos	
12.40 h	Pausa
13.00 h	La segunda mesa de la jornada estará moderada por Jaume Asens , tercer teniente de alcaldía del Ayuntamiento de Barcelona, y contará con la participación de personas de todo el mundo que han impulsado consultas a través de iniciativas ciudadanas . Formarán parte de la mesa las siguientes ciudades:
Cracovia , con Alicja Beryt , miembro de Kraków Against Olympics / The Common City y vicepresidente de la cooperativa Ogniw.	
Cajamarca , con Renzo García , biólogo cofundador del Comité Ambiental en Defensa de la Vida y la Red de Comités Ambientales del Tollima, Colombia.	
Barcelona , con Quim Pérez , activista de Ecologistas en Acción y de la plataforma Agua és Vida.	
Berlín , con Ulrike Hamann , doctora y científica social de la Universidad Humboldt de Berlín y fundadora de la iniciativa de inquilinos Kotti & Co.	
14.30 h	Clausura a cargo de Gala Pin y Jaume Asens
14.40 h	Finalización de la jornada

Ciudades con experiencias de consultas ciudadanas organizadas por gobiernos locales



San Francisco

Iniciativas en California y San Francisco

John Avalos
Exconcejal de San Francisco, 2009-2017

En San Francisco las consultas ciudadanas forman parte de la normalidad democrática. La ciudadanía puede presentar preguntas a través de la iniciativa ciudadana. En este caso, el número de firmas viene determinado por el porcentaje de participación en las últimas elecciones municipales.

En el 2016 hubo un aumento de iniciativas debido a que la participación en las elecciones había sido muy baja. Se requerían tan solo 365.880, mientras que normalmente se necesitan entorno al medio millón. En aquella ocasión se sometieron a consulta más de 16 propuestas.

Las consultas ciudadanas pueden ser herramientas tanto para el empoderamiento de la ciudadanía como para la organización y orientación política. Sin embargo, hay lecciones por aprender en el uso de las consultas como mecanismo de democracia directa.

La experiencia de San Francisco nos pone en preaviso que estas pueden ser utilizadas también por sectores económicos con capacidad de incidir en el posicionamiento de los votos y, en ocasiones, también para promover medidas que pueden vulnerar los derechos humanos y ser antidemocráticas.

Para este 2018 se ha previsto realizar cinco consultas ciudadanas.

Grenoble

Democracia directa en Grenoble

Pierre-Loïc Chambon
Director del área de democracia local

Desde 2014, la ciudad de Grenoble decide enriquecer la democracia local con mecanismos de democracia directa y desarrolla su propio reglamento. Con este reglamento, cuando una iniciativa ciudadana no es aceptada por el Pleno municipal, pasa directamente a consultarse a la ciudadanía.

Para que una iniciativa sea consultada tiene que haber recogido 2.000 firmas y cumplir todos los requisitos técnicos establecidos. En las consultas ciudadanas de Grenoble pueden participar todas las personas empadronadas en la ciudad mayores de 16 años.

En marzo de 2016, la iniciativa sobre las tarifas de estacionamiento consiguió las firmas necesarias. La propuesta fue presentada y debatida

en el Consejo Municipal y el Ayuntamiento la sometió a votación posteriormente, del 10 al 15 de octubre de 2016. La propuesta, sin embargo, no fue aprobada ya que no obtuvo los 20.000 votos mínimos para que la adoptara el gobierno, según el reglamento.

Paralelamente, el Estado francés, a pesar de calificar “de original” el reglamento de Grenoble, el 24 de mayo de 2018 declaró nulo este mecanismo de democracia directa.

Olesa de Montserrat

La preservación del plan de Can Llimona y la calificación urbanística de los terrenos del campo de fútbol municipal

Pilar Puimedon Monclús
Ayuntamiento de Olesa de Montserrat

Con la voluntad de consultar a los vecinos y vecinas de Olesa sobre tres aspectos urbanísticos de especial relevancia, el Ayuntamiento de Olesa empezó, a finales del 2013, todos los trámites que establece la Ley 4/2010, de consultas populares por vía de referéndum, con el fin de llevar a cabo una consulta en el municipio.

Aunque en el preámbulo de la ley se habla de fomentar la participación y de incrementar la calidad democrática implementando mecanismos de participación, la realidad es que ponerlo en práctica en un municipio no resulta nada fácil.

Las administraciones supramunicipales tardaron 13 meses en conceder el permiso al Ayuntamiento de Olesa para preguntar sobre cuestiones que competían al municipio. El permiso final, sin embargo, solo autorizó la consulta en relación con dos de las tres preguntas previstas. La experiencia demuestra que organizar un referéndum para preguntar a los vecinos y vecinas sobre temas exclusivamente municipales ni es sencillo, ni administrativamente rápido, y que el coste económico se ve notablemente incrementado por los gastos asociados a la Junta Electoral.

Finalmente, el 22 de febrero de 2015 se celebró la consulta ciudadana en la que participaron un total de 2.954 personas, cifra que representa un 17% del censo electoral. El *sí* ganó en las dos preguntas por más del 90% de los votos.

Madrid

1.ª Votación ciudadana en Madrid

Pablo Soto Bravo
Delegado del Área de Gobierno de Participación Ciudadana, Transparencia y Gobierno Abierto del Ayuntamiento de Madrid

A finales del 2015 y con el nuevo gobierno en la ciudad de Madrid, se puso en marcha la plataforma digital de participación ciudadana Decide Madrid. El Ayuntamiento de Madrid (fruto de un pacto político al no haberse aprobado un reglamento en el Pleno) prevé que cualquier persona mayor de 16 años y empadronada en el municipio podrá proponer medidas, y las que consigan el 1% de apoyos en la plataforma digital se someterán a consulta.

Con respecto al objeto de las propuestas, no se establece ninguna limitación en la formulación ni tampoco se pide que sean de competencia municipal.

La primera, y de momento única, consulta realizada por el Ayuntamiento de Madrid, se celebró del 13 al 19 de febrero de 2017 y se presentaron a votación dos cuestiones surgidas de decide.madrid: «Madrid 100% sostenible» (con el 89,11% de votos positivos) y «Billete único para el transporte público» (con un 93,94% de aceptación de la propuesta). En la misma consulta se preguntó, también, por cuestiones impulsadas por el Ayuntamiento.

Barcelona

Multiconsulta 2018

Gala Pin
Concejala de Participación del Ayuntamiento de Barcelona

El mes de octubre pasado el Pleno municipal aprobó con gran consenso político el Reglamento de participación ciudadana, que no se renovaba desde el 2002, y que ha significado un fuerte impulso de la iniciativa ciudadana y el fomento de los canales de democracia directa. El Gobierno municipal anunció la intención de hacer una multiconsulta ciudadana cada año con preguntas formuladas por parte de los grupos municipales, así como de la ciudadanía.

Según el reglamento, cuando la consulta proviene de una iniciativa ciudadana el Pleno solo la puede denegar si no se adecua al ordenamiento jurídico. Aun así, los grupos municipales votaron en contra (excepto ERC) e impidieron la celebración de la primera multiconsulta en Barcelona, prevista para junio del 2018.

Una de las iniciativas que preguntaba sobre la remunicipalización del agua, y que había conseguido con creces las 15.000 firmas mínimas, provocó varias reacciones en contra por parte de los sectores económicos, que interpusieron más de diez recursos legales, todavía en trámite.

De momento la multiconsulta está parada, pero las iniciativas han presentado un recurso para que se reconsidere la votación del Pleno del 10 de abril.



Cracovia

Juegos Olímpicos de Invierno en Cracovia

Alicja Beryt
Miembro de Kraków Against Olympics / The Common City y vicepresidenta de la cooperativa Ogniwo.

En 2012, las autoridades de Cracovia decidieron presentar una candidatura para los Juegos Olímpicos de Invierno del 2022. Esto provocó una oposición creciente a la acogida de los juegos, en particular por la iniciativa «Kraków Przeciwko Igrzyskom» (Cracovia contra los Juegos), que después de movilizaciones y campañas consiguió que el alcalde de Cracovia cambiara de opinión y anunciara que la propuesta se sometería a un referéndum.

La convocatoria del referéndum suscitó que, posteriormente, el Ayuntamiento de Cracovia añadiera tres cuestiones más para ser consultadas y que se cambiara la fecha, prevista inicialmente para junio, al 25 de mayo de 2014, con el objetivo de hacer coincidir el referéndum con las elecciones al Parlamento Europeo y fomentar la participación.

Finalmente, el referéndum se llevó a cabo con cuatro preguntas y la participación fue del 35,96%, resultado que lo hacía válido y vinculante ya que, según la legislación polaca, un referéndum local es considerado válido a partir del 30% de participación.

Con respecto a la pregunta de los juegos, esta obtuvo el 69,72% de los votos a favor de la no celebración de los Juegos Olímpicos de Invierno.

Cajamarca

Consulta Popular de Piedras y Megaminería

Renzo Alexander García Parra
Biólogo, cofundador del Comité Ambiental en Defensa de la Vida y la Red de Comités Ambientales del Tolima. Colombia

El 26 de marzo de 2017, tras más de diez años de debates, audiencias, foros, talleres, movilizaciones pacíficas y episodios de vulneraciones de los derechos humanos, la ciudadanía del municipio de Cajamarca manifestaron su rechazo categórico al proyecto minero la Colosal y a otros proyectos de explotación minera en su territorio.

En la pregunta: *¿Está Usted de acuerdo, Sí o No, que en el municipio de Cajamarca se ejecuten proyectos y actividades mineras?* 6.165 personas votaron no y solo 76 votaron sí.

La comunidad de Cajamarca pudo ejercer su derecho fundamental de participación y de decisión directa para determinar su futuro y el modelo de desarrollo de su territorio.

Ganó la defensa del derecho colectivo al ambiente sano, la vocación agropecuaria, la cultura campesina y el potencial ecoturístico.

Barcelona

Remunicipalicemos el agua en Barcelona

Quim Pérez i Gómez
Activista de Ecologistas en Acción y de Agua es Vida.

La campaña “Remunicipalicemos el agua en Barcelona” consiguió el gran reto de superar las 15.000 firmas que el Ayuntamiento de Barcelona exigía para organizar una consulta ciudadana con el fin de preguntar, a todas las personas empadronadas en la ciudad y mayores de 16 años, sobre el tipo de gestión del agua.

Más de 40 entidades de Barcelona y de 100 personas a título individual decidieron salir a las calles, plazas, mercados y otros rincones de la ciudad para conseguir el apoyo necesario para someter a consulta si la gestión del agua tenía que ser pública y con participación ciudadana. En solo dos meses y medio consiguieron 26.389 firmas.

Esta ha sido la primera iniciativa ciudadana, junto con la iniciativa sobre el cambio de nombre de la plaza Antonio López, que amparada en el nuevo Reglamento de participación ciudadana, conseguía llevar a la sesión del Pleno municipal del 10 de abril de 2018 una pregunta a propuesta ciudadana.

A pesar de estos esfuerzos, los grupos de la oposición tumbaron las dos iniciativas y votaron en contra de la celebración de la consulta e incumplieron el reglamento que el mismo Pleno había aprobado seis meses antes.

Berlín

Referéndum sobre el alquiler, remunicipalización y para la expropiación de grandes empresas de la vivienda

Ulrike Hamann
Doctora y científica social de la Universidad Humboldt de Berlín y fundadora de la iniciativa de inquilinos Kotti & Co.

En Berlín, donde los precios de las viviendas siguen siendo más bajos que en el resto de capitales europeas, inversores de todo el mundo compran edificios para la especulación inmobiliaria.

Un grupo de activistas proponen una consulta para traspasar pisos de alquiler de titularidad privadas a manos públicas. En concreto, la iniciativa propone someter a un referéndum la expropiación de la Deutsche Wohnen, una de las inmobiliarias alemanas más potentes, para destinar sus inmuebles a alquiler público.

Si un referéndum de estas características sale adelante, el Senado berlinés se encontrará ante una disyuntiva similar a la suscitada después de la remunicipalización del agua: el Estado tendría que comprar estas viviendas a la inmobiliaria.

La protesta de Kotti & Co invita a Berlín a convertirse en una ciudad democrática. Una ciudad donde todo el mundo pueda pagar, donde el coste de la vivienda sea razonable y no se convierta en un gueto de los ricos.

Ciudades con experiencias de consultas impulsadas por la iniciativa ciudadana

